



# COMUNE DI BERGEGGI

PROVINCIA DI SAVONA



Riserva Naturale  
Regionale

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Atto n. 9 del 21/05/2020

**OGGETTO: CONTROLLO ANALOGO SU S.A.T. SPA - RECEPIMENTO ATTO DI INDIRIZZO IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO PER GLI ANNI 2020-2022**

L'anno duemilaventi addì ventuno del mese di maggio alle ore 18:00 a seguito di convocazione del Sindaco, nei locali della sala consiglio comunale, in videoconferenza (piattaforma Skipe), si è riunito il Consiglio comunale con l'intervento dei signori:

Cognome e Nome	Carica	Pr.
ARBOSCELLO Roberto	Sindaco	Si
REBAGLIATI Maria	Consigliere	Si
D'ANTONIO Carmine	Consigliere	Si
CIOCCHI Lorenzo	Consigliere	Si
BORGO Riccardo	Consigliere	Si
ANACLERIO Sauro	Consigliere	Si
BIANCHINI Alice	Consigliere	Si
PERRIA Mauro	Consigliere	Si
LA MALFA Stefano	Consigliere	Si
SUSINI Sarah	Consigliere	Si
CERVETTO Mara	Consigliere	Si

ASSESSORI NON VOTANTI	Pr
BORMIDA Adolfo	Si
GALLETTI Carlo	Si

PARTECIPA IL SEGRETARIO COMUNALE Piero dott. ARALDO attesta le espressioni di voto, che vengono riportate a verbale anche per i consiglieri collegati in videoconferenza.

ASSUME LA PRESIDENZA ARBOSCELLO Roberto – SINDACO.

Consiglio Comunale n. 9 del 21/05/2020

**OGGETTO:** CONTROLLO ANALOGO SU S.A.T. SPA - RECEPIMENTO ATTO DI INDIRIZZO  
IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO PER GLI ANNI 2020-2022

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- in data 23 settembre 2016 è entrato in vigore il Decr. Lgs n. 175/2016 recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”, emanato in attuazione dell’art. 18 della legge n. 124/2015;
- l’art 2 del Decr. Lgs n. 175/2016 definisce come società “*a controllo pubblico*” quelle in cui una o più amministrazioni pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi dell’art 2359 del codice civile e come “*controllo analogo*” la situazione in cui l’amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un’influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata e infine come “*controllo analogo congiunto*”: la situazione in cui l’amministrazione esercita congiuntamente con altre amministrazioni su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- i presupposti di controllo analogo in forma congiunta ricorrono, per il Comune di Berguggi, nei confronti di S.A.T. S.p.a.;
- il Comune è proprietario di n. 118.318 azioni del valore di € 0,23 l’una, pari ad una quota del capitale sociale pari al 4,44% di S.A.T. S.p.a.;
- S.A.T. S.p.a. è affidataria del servizio di raccolta, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili nonché del servizio di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e servizi affini attinenti l’igiene urbana fino al 31.12.2020;

DATO ATTO che:

- ✓ con deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 28.11.2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2020/2022, con delibera di Consiglio comunale n. 58 in data 20.12.2019, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la relativa nota di aggiornamento;
- ✓ con deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 in data 20.12.2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022, secondo lo schema di cui al D.Lgs. n. 118/2011;

CONSIDERATO che:

- l’art 19 rubricato “Gestione del Personale” del sopra richiamato Decreto Lgs. 175/2016, al comma 5 prevede che “*Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all’articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.*”

RICHIAMATE:

- ✓ la Deliberazione n. 80 del 20.07.2017 della Corte dei Conti Sezione di Controllo della Liguria nella quale la corte ha ritenuto meritevole di condivisione la tesi prospettata dal Comune di Vado Ligure, stabilendo che, in presenza di una crescita dei volumi di attività realizzate e del fatturato della società partecipata sia possibile adottare un’impostazione elastica in relazione alle capacità assunzionali ed alle dinamiche delle spese di personale della società partecipata in controllo pubblico, fermo restando il conseguimento di crescenti condizioni di efficienza gestionali: “un aumento dell’attività svolta e del fatturato non sarà da sola sufficiente a

giustificare un incremento del personale se il personale in servizio presso la società sia già ampiamente sufficiente, in termini numerici a espletare i servizi... qualora le valutazioni svolte dall'Ente propendano per una corretta correlazione tra personale e relativa spesa e attività prodotta, un aumento della stessa potrà giustificare una politica assunzionale espansiva in valore assoluto ma compatibile con un principio di efficienza e con la realizzazione di economie di scala”;

- ✓ la D.C.C. n. 37 del 16.12.2017 recante “Controllo analogo su S.A.T. spa – Aggiornamento atto di indirizzo in materia di spese di funzionamento per gli anni 2017- 2019 ai sensi dell’art 19 c. 5 del decr. lgs. 175/2016”;

PRESO ATTO che il contesto normativo ed amministrativo nel quale la società opera in via prevalente di gestione del servizio rifiuti si sviluppa nelle sottoindicate linee fondamentali:

- ✓ la l.r. 1/2014 e ss.mm. ii. recante “Norme in materia di individuazione degli ambiti ottimali per l’esercizio delle funzioni relative al servizio idrico integrato e alla gestione integrata dei rifiuti” che stabilisce che alla data del 31.12.2020 scadrà il periodo transitorio relativamente agli affidamenti del servizio rifiuti nell’ambito unico regionale e nelle aree omogenee di affidamento provinciali;
- ✓ la Provincia di Savona, in qualità di Ente di governo dell’Area Omogenea di propria competenza, ha approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n.43 del 02/08/201 il “Piano d’area omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti” cui ha fatto seguito la Delibera del Comitato d’Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018 di approvazione del “Piano d’ambito regionale di gestione dei rifiuti”;
- ✓ il citato Piano d’Area Omogenea ha individuato, in relazione esclusivamente alle attività di affidamento dei servizi di raccolta, trasporto dei rifiuti e igiene urbana, tre Bacini di Affidamento denominati Levante, Capoluogo e Ponente aventi caratteristiche di omogeneità territoriale ed un congruo numero di abitanti, in conformità alle indicazioni del Piano regionale di gestione dei rifiuti, tali da renderli sostenibili dal punto di vista della qualità del servizio e della sua economicità;
- ✓ il citato Piano d’Area Omogenea prevede che la Provincia di Savona possa provvedere, su indicazione dei comuni, a formalizzare per ogni “*Bacino di Affidamento*” un Comune Capofila che avrà delegate le funzioni relative all’affidamento e gestione del servizio così come già stabilito, organizzato e progettato nel Piano d’Area Omogenea;
- ✓ le Assemblee dei Sindaci degli Attuali Bacini di Affidamento si sono espresse come segue: Levante (in data 28.03.2019) IN HOUSE, Ponente (in data 12.03.2019) IN HOUSE, Capoluogo: SOCIETA' MISTA;

ATTESO che le indicazioni espresse dalla assemblea dei sindaci del bacino di Ponente (scelta del modello di affidamento: in house e individuazione quale Comune capofila del Comune di Albenga, socio S.A.T. s.p.a e affidante attualmente il servizio alla società), precedute da altrettante delibere consiliari di indirizzo dei rispettivi comuni, consentono di prefigurare la continuità dell’affidamento del servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti alla società S.A.T. s.p.a. quanto meno in quel contesto territoriale;

RITENUTO:

- ✓ che, in vista della scadenza del periodo transitorio di affidamento del servizio, S.A.T. s.p.a., necessita di un’adeguata organizzazione interna stabilmente capace di programmare, strutturare e organizzare i servizi storici e quelli nuovi anche in maniera prospettica per affrontare il confronto e la necessaria integrazione con le altre realtà societarie presenti a livello provinciale;
- ✓ che, alla luce dei dati relativi all’andamento finanziario e gestionale della società e dell’evoluzione del percorso amministrativo sopra individuato, si configuri attualmente la necessità di garantire l’operatività di S.A.T. s.p.a attraverso una strutturazione aziendale, sia relativamente alle esigenze di manodopera per assicurare la continuità dei servizi svolti nei comuni “storici” sul territorio sia per garantire la piena operatività sul territorio nei comuni di nuova acquisizione, nonché un’organizzazione interna di miglior livello che possa assicurare una *governance* tecnico- amministrativa adeguata;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale del Comune di Vado Ligure n. 129 del 25.10.2019;

VISTA la deliberazione della Giunta comunale n. 8 del 18.02.2020;

RITENUTO opportuno, alla luce del parere Corte dei Conti Liguria n. 80/2017 e nel rispetto del principio dell'efficienza delle scelte, recepire gli indirizzi impartiti dal Comune di Vado Ligure con la suddetta deliberazione di G.C. e dalla Giunta comunale con deliberazione n. 8 del 18.02.2020 e confermare a S.A.T. spa, per gli esercizi 2020, 2021 e 2022, i seguenti obiettivi quanto alle spese di funzionamento nonché alla spesa di personale ed alle assunzioni:

**a) parametro: rapporto tra spese di funzionamento/ricavi**

- obiettivo definito: 96% per il triennio 2020– 2022 verifica: annualmente sulla base dei dati di bilancio (ricavi: voci A1 e A5 del valore della produzione; spese: raggruppamento B: costi della produzione);

**b) parametro: rapporto spese di personale/ricavi**

- obiettivo definito: 51% per il triennio 2020-2022
- verifica: annualmente sulla base dei dati di bilancio (ricavi: voci A1 e A5 del valore della produzione; spese di personale: voce B9 costi della produzione);

CONSIDERATO che la Corte dei Conti, nel summenzionato parere, ha evidenziato che l'“*aumento del personale dovrà tener conto anche della maggiore attività in quanto sarebbe incoerente ed antieconomico ed esempio gravare la società di costi fissi “a tempo indeterminato” qualora l'aumento del fatturato e della connessa attività sia limitata nel tempo*”;

RITENUTO conseguentemente di disporre altresì che nel periodo preso in considerazione nel presente atto (anni 2020 - 2022) la società adegui, anno per anno, gli esiti della propria contrattazione decentrata integrativa al principio di garantire la continuità e l'operatività dei servizi destinando il budget di spesa di personale assegnato prioritariamente all'ottimale svolgimento dei servizi e, solo in caso di raggiungimento di obiettivi di efficientamento migliorativi rispetto a quanto richiesto con il presente atto, ad istituti incentivanti del personale dipendente;

RITENUTO inoltre di fornire per gli esercizi 2020, 2021 e 2022 uno specifico indirizzo relativamente al mantenimento di un equilibrato rapporto tra i ricavi ed i costi aziendali nonché un risultato d'esercizio positivo anche con il ridimensionamento dello stesso rispetto all'utile registrato nell'esercizio 2018;

VISTO il parere in ordine alla regolarità tecnica reso sulla proposta a norma dell'art. 49, 1° comma, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

VISTO il parere in ordine alla regolarità contabile reso sulla proposta a norma dell'art. 49, 1° comma, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267,

VISTO il D.Lvo n. 267/2000 e successive modificazioni;

CON voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge,

## **DELIBERA**

1. di recepire i seguenti indirizzi relativi alle spese di funzionamento impartiti, ai sensi del decreto legislativo 175/2016 e ss.mm.ii., dal Comune di Vado Ligure con deliberazione di Giunta comunale n. 129 del 25.10.2019, a S.A.T. spa per gli esercizi 2020 - 2022:

**a) parametro: rapporto tra spese di funzionamento/ricavi**

- obiettivo definito: 96% per il triennio 2020– 2022 verifica: annualmente sulla base dei dati di bilancio (ricavi: voci A1 e A5 del valore della produzione; spese: raggruppamento B: costi della produzione);

**b) parametro: rapporto spese di personale/ricavi**

- obiettivo definito: 51% per il triennio 2020-2022

- verifica: annualmente sulla base dei dati di bilancio (ricavi: voci A1 e A5 del valore della produzione; spese di personale: voce B9 costi della produzione);
2. di disporre altresì che la società adegui, anno per anno, gli esiti della propria contrattazione decentrata integrativa al principio di garantire la continuità e l'operatività dei servizi destinando il budget di spesa di personale assegnato prioritariamente all'ottimale svolgimento dei servizi e, solo in caso di raggiungimento di obiettivi di efficientamento migliorativi rispetto a quanto richiesto con il presente atto, ad istituti incentivanti del personale dipendente;
  3. di trasmettere la seguente deliberazione al Consiglio di Gestione ed al Consiglio di Sorveglianza di S.A.T. per gli adempimenti e gli adeguamenti richiesti.

Dopo di che il Consiglio comunale con voti unanimi favorevoli, espressi nelle forme di legge,

### **DICHIARA**

il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del Decreto Legislativo 18/08/2002 n. 267.



**COMUNE DI BERGEGGI**  
**Provincia di Savona**

Letto, confermato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
Firmato digitalmente  
Dott. ARBOSCELLO Roberto

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
Firmato digitalmente  
Piero dott. ARALDO